



kwiteit van leven

*Limburgse veerkracht =
Welzijn doen we samen!*

ADVISSHEET BURGERTOPPANEL kwaliteit van leven

Ed Snaphaan



Hanaah Stalpers



Harrie Snoeren



Marga Houben



Petrus Bisschop



Niek Jaspers



Frans Hölgens



Deze Adviesheet is tot stand gekomen door Niek Jaspers, Ed Snaphaan, Hanaah Stalpers, Frans Hölgens, Petrus Bisschop, Harrie Snoeren, Marga Houben en werd mede mogelijk gemaakt door alle deelnemers van de paneldiscussies voor Kwaliteit van Leven.

Aantal deelnemers : 29
Ondersteuning : Vincent M.A. Janssen, Brandon Theunissen
Aantal bijeenkomsten : 4
Advies thema('s) : Kwaliteit van Leven
Datum : 20-06-2019



1. Inleiding

Provinciale Staten hebben op 23 juni 2017 unaniem besloten om een provinciale Burgertop in Limburg te organiseren om op die manier te realiseren dat burgers direct bij provinciale besluitvorming worden betrokken. Inzet is om een duurzaam platform te creëren voor burgers om mee te denken en mee te praten in de besluitvorming over de regionale Limburgse agenda. Provinciale Staten willen hiermee de betrokkenheid van de burgers optimaliseren en daarmee invloed en resultaat voor de burger bereiken, en op die wijze een bijdrage leveren aan gewenste bestuurlijke vernieuwing van de democratie.

Burgertop Limburg is een proces. Het betreft een continue dialoog met burgers op onderwerpen waar zij ook invloed op kunnen uitoefenen. De cyclus bevat drie onderdelen: het voortraject van de Publieke Raadpleging (I), de fysieke Burgertop voor de inhoudelijke verbinding (II) en de onderlinge discussie met de burgers en de inhoudelijke verdiepingsslag tot concrete adviezen aan Provinciale Staten in de Burgertoppanels (III).

2. Vraagstelling/uitdaging Burgertoppanel Kwaliteit van Leven

- Kwaliteit van Leven bevorderen vraagt vooreerst om een definiëring.
- Binnen het Burgerpanel werd duidelijk dat kwaliteit van leven bij ieder een hele eigen individuele kleur kan hebben.
- De kwaliteit van leven van de samenleving als geheel is niet het zelfde als een optelsom of een gemiddelde score van de kwaliteit van leven van individuen.
- Een van de belangrijkste samenhangende thema's bleek de behoefte aan bevordering van sociale samenhang.
- Sociale samenhang bevorderen ziet het panel als een belangrijke factor om de kwaliteit van leven voor mensen te bevorderen.

3. Samenvatting, advies en aanpak

Het panel wil werken aan een verbeterd welzijn. Zij adviseert om nog meer te werken aan een gezonde, sociale, fysieke en economische samenleving. Hiervoor geeft het panel de volgende vier adviezen.

3.1 Advies 1: Het bevorderen van sociale samenhang

Het panel adviseert om diverse instrumenten te ontwikkelen die sociale samenhang bevorderen. Denk hierbij aan het creëren van plekken waar burgers elkaar kunnen ontmoeten en een uniform beleid voeren met betrekking tot woonwagengedrag.

3.2 Advies 2: Digitaal Platform

Het panel adviseert om een digitaal platform van maatschappelijke projecten in te richten met een goede, snelle en praktische zoekfunctie met meerdere actielijsten, telefoonnummers en emailadressen van best practices die mensen willen delen. Op dit platform is ook informatie beschikbaar over het beloop van een bepaald project.

3.3 Advies 3: Welzijn Effect Rapportage (WER)

Het panel adviseert om een beleidsinstrument te maken dat gebaseerd is op de publieke gezondheid en welzijn. Het is een dynamisch kwaliteitsinstrument dat de maatschappelijke betrokkenheid van alle stakeholders vergroot en de veerkracht en weerbaarheid van de bevolking en de provincie Limburg als geheel versterkt. Het doel is om het maatschappelijk welzijn van de inwoners van de provincie Limburg een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over beleidsplannen, -uitvoering, vergunningverlening en projecten.

3.4 Advies 4: Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW)

Het panel adviseert om een onafhankelijke instantie, het Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW), in te richten die op het gebied van algemeen maatschappelijk welzijn een aantal taken verricht. Deze betreffen o.a. toetsing uitvoering van de WER bij besluiten door Provincie en andere instanties zoals waterschappen, bedrijfsleven en onderwijs. Ook zal zij bijvoorbeeld advies uitbrengen op het gebied van Welzijn aan de Provincie en andere instanties.

3.5 De volgende stap

Ten slotte adviseert het panel om 'B te zeggen'. De burgers hebben 'A' gezegd, nu is het aan de Provincie om hier iets mee te doen. De vraag is om binnen drie maanden te vertellen wat er met het advies gedaan is, wie het in behandeling heeft genomen, wat erover besloten is, en wat het vervolg zal zijn.

Ter ondersteuning zijn drie bijlagen toegevoegd.

Bijlage I omtrent algemene samenvatting,
bijlage II omtrent Advies Welzijn Effect Rapportage en
bijlage III omtrent Advies Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn
(PPMW).

Burgerpanel Kwaliteit van Leven

Alvorens de bevindingen van het Burgerpanel Kwaliteit van Leven weer te geven hebben wij als panelleden enkele vragen / opmerkingen:

1. Draagt deze vorm van burgerparticipatie bij aan bestuurlijke vernieuwing in de politiek?
2. Gaan de Provinciale Raad en het Provinciebestuur verantwoord om met – gemotiveerde en ervaringsdeskundige- burgers?
3. De status van deze “inspraak van burgers “ is onduidelijk en vanuit de Provincie te vrijblijvend.
4. Het onderwerp “Kwaliteit van Leven “ is zo complex dat het niet mogelijk is om in een 4 tal sessies concrete voorstellen te doen en derhalve sprake is van solide en uitgewerkte aanbevelingen.

Inleiding

Visie op Kwaliteit van Leven:

Kwaliteit van Leven bevorderen vraagt vooreerst om een definiëring.

Binnen het Burgerpanel werd duidelijk dat kwaliteit van leven bij ieder een hele eigen individuele kleur kan hebben.

De kwaliteit van leven van de samenleving als geheel is niet het zelfde als een optelsom of een gemiddelde score van de kwaliteit van leven van individuen.

Een van de belangrijkste samenhangende thema's bleek de behoefte aan bevordering van sociale samenhang.

Sociale samenhang bevorderen ziet het panel als een belangrijke factor om de kwaliteit van leven voor mensen te bevorderen.

Werken aan beter welzijn

- Het Burgerpanel adviseert de Provincie om nog meer te werken aan een Gezonde, Sociale, Fysieke en Economische samenleving door:
- Luchtvervuiling zoveel mogelijk tegen te gaan;
- Stimuleren van zelfredzaamheidsontwikkeling;
- Het stimuleren van onderwijs op elk niveau;
- Instituten zoals stichtingen /verenigingen met dezelfde doelstelling loskoppelen/ laten fuseren en bijvoorbeeld meer gebruik maken van het Nationaal Ouderenfonds voor het meer faciliteren van ouderen met als voorbeeld dat er in diverse gemeenten een "boodschappen- plusbus "actief is waar ouderen tegen een geringe vergoeding gebruik van kunnen maken.

Advies 1: Het bevorderen van de sociale samenhang

Er zijn diverse instrumenten om de sociale samenhang te bevorderen zoals:

Het creëren van plekken waar burgers elkaar kunnen ontmoeten;

Gemeenschapshuizen en andere gebouwen die de samenhang kunnen bevorderen zoveel mogelijk multifunctioneel te bouwen / inrichten en subsidiëren;

Het bouwen van levensloopbestendige woningen in gemeenten stimuleren alsook het bouwen van zgn. Tiny Houses;

Openbare ruimtes meer voorzien van rust- ontmoetingsplekken;

Het ondersteunen van mensen in wijken voor het oprichten van “wijkraden “die mede kunnen bepalen hoe de publieke ruimtes en de diversiteit in hun eigen wijken er gaan uitzien.

Advies 2: Digitaal Platform

Het Burgerpanel adviseert een digitaal platform van maatschappelijke projecten te richten met een goede, snelle- en praktische zoekfunctie met meerdere actielijsten, telefoonnummers en / of mailadressen van “good practices “ die mensen willen delen.

Op dit platform is ook informatie beschikbaar over het beloop van een bepaald project

Of het is gestopt en tevens waarom elders een idee wel tot succes heeft geleid.

Advies 3: Welzijn Effect Rapportage (WER)

Doel:

1. Maatschappelijk welzijn van de inwoners van de provincie Limburg een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over beleidsplannen, -uitvoering, vergunningverlening en projecten.
2. Alternatieve voorstellen met bijbehorende effecten op het welzijnsniveau van deze provincie.

Advies 3: Welzijn Effect Rapportage (WER)

Omschrijving:

1. Beleidsinstrument, gebaseerd op de publieke gezondheid en welzijn gebaseerd op het concept van 'Positief Maatschappelijk Welzijn'. Dat concept is een doorontwikkeling vanuit de definitie en inhoud van Positieve Gezondheid.
2. Dynamisch kwaliteitsinstrument, dat de maatschappelijke betrokkenheid van alle stakeholders vergroot en de veerkracht en weerbaarheid van de bevolking en de provincie Limburg als geheel versterkt.

Advies 3: Welzijn Effect Rapportage (WER)

Status:

1. Na toetsing op grond van de W.E.R. nemen Provinciale Raad en Provinciale Staten de rapportage en aanbevelingen als zwaarwegend mee in hun overwegingen.
2. De W.E.R. is van toepassing op alle beleidsplannen en –uitvoering van de:
 - rijksoverheid binnen de provincie,
 - provinciale overheid,
 - Limburgse gemeenten,
 - Waterschappen,
 - het Limburgse bedrijfsleven
 - maatschappelijke organisaties

Advies 3: Welzijn Effect Rapportage (WER)

Uitvoering:

De W.E.R. is van toepassing op alle beleidsplannen en –uitvoering van de:

- rijksoverheid binnen de provincie,
- provinciale overheid,
- Limburgse gemeenten,
- Waterschappen,
- het Limburgse bedrijfsleven
- maatschappelijke organisaties

Advies 3: Welzijn Effect Rapportage (WER)

Uitvoering:

1. De genoemde organisaties hebben zelf de verantwoordelijkheid een W.E.R. op te stellen.
2. Deze rapportage kan ter nadere toetsing worden voorgelegd aan Het op te richten Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn.

Advies 4: Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW)

- Doel/Taken
 - Toetsing uitvoering WER bij besluiten door Provincie en andere instanties zoals waterschappen, bedrijfsleven en onderwijs.
 - Uitbrengen van gevraagd en ongevraagd advies op het gebied van Welzijn aan de Provincie en andere instanties.
 - Ingang voor burgers en maatschappelijke organisaties m.b.t. het onderwerp Welzijn
- Organisatie
 - Het PPMW wordt ingesteld door de Provincie en heeft een wettelijke basis.
 - Dit PPMW bestaat o.a. uit deskundigen op het terrein van gezondheid, onderwijs, huisvesting, cultuur- sport, welzijn, ruimtelijke ordening, natuur en milieu en vertegenwoordigers uit het (groot-, midden, klein en agrarisch) bedrijfsleven.
 - De Provincie ziet erop toe dat het PPMW voldoende financiële middelen en operationele faciliteiten ter beschikking heeft om zijn taak naar behoren uit te kunnen voeren alsmede om bv aanvullende expertise in te huren ed.

Advies 4: Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW)

- Mandaat
 - Het PPMW functioneert als onafhankelijk instituut. De adviezen die het afgeeft zijn aan de ontvanger (Provincie) niet vrijblijvend. Deze dringende adviezen dienen meegenomen te worden.
 - Op niveau vergelijkbaar als wetgeving waar men zich aan dient te houden.
- Werkwijze
 - Het Planbureau komt tot zijn advies op grond van eigen deskundigheid en na het horen van de argumenten in die maatschappelijke dialoog.
 - Dit Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW) heeft een analoge positie als bv. het Sociaal Cultureel Planbureau en het Planbureau voor de Leefomgeving. Het PPMW onderscheidt zich echter hiervan door zijn werkwijze.
 - Naast de eigen deskundigheid wordt een doorgaande maatschappelijke dialoog toegevoegd.

Next Step

- Advies: “noblesse oblige”
 - zeg A: burgers doe mee
 - advies is : zeg ook B
 - vertel ons binnen een bestek van 3 maanden
 - wat met elk advies gedaan ?
 - wie heeft het in behandeling genomen
 - wat is er over besloten
 - vervolg.
 - terugkoppeling aan voorlopig plan bureau
 - Niek, Petrus, Ed, Harrie, Hanaah, Frans, Marga, Yvonne, Douke

Bijlage II Advies Welzijn Effect Rapportage

Provincie Limburg, Burgerpanel Kwaliteit van Leven

Niek Jaspers, mei 2019

Advies Welzijn Effect Rapportage

Het Burgerpanel Kwaliteit van Leven adviseert de Provinciale Raad en de Provinciale Staten van de Provincie Limburg een toetsingsinstrument ‘*Welzijn Effect Rapportage*’ (W.E.R.) te ontwikkelen en dit toe te passen op alle beleidsterreinen en besluitvorming.

Daarnaast adviseert het Burgerpanel deze W.E.R. ook voor te schrijven, dan wel te verlangen bij beleidsplannen en –uitvoering van de rijksoverheid binnen de provincie, van de Limburgse gemeenten, de Waterschappen, het Limburgse bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties.

Het doel van een W.E.R. is om het maatschappelijk welzijn van de inwoners van de provincie Limburg een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over beleidsplannen, -uitvoering, vergunningenverlening en projecten.

De Welzijn Effect Rapportage kan naast de directe effecten, ook alternatieve voorstellen bevatten met bijbehorende effecten op het welzijnsniveau van deze provincie.

De Provinciale Raad en Provinciale Staten nemen de rapportage zwaarwegend mee in hun overwegingen.

De W.E.R. heeft de functie van een beleidsinstrument, dat is gebaseerd op de publieke gezondheid en welzijn in het concept van ‘Positief Maatschappelijk Welzijn’ (zie toelichting).

De W.E.R. is niet bedoeld als enkelvoudige toetsingslijst (‘afvinklijst’) met minimumnormen (zoals soms bij de M.E.R.). De rapportage maakt dilemma’s zichtbaar en nodigt daarmee uit tot een dialoog tussen overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke instellingen en burgers. Zodoende ontstaat een breed draagvlak, met een doorgaand proces van een dialoog over de diverse invalshoeken dat welzijn heeft. Inwoners van Limburg zijn daarmee meer dan alleen een ‘object van zorg en welzijn’. Ze krijgen ook de positie als eigen ‘partij’ met actieve spelers met eigen ervaring en kennis. Niet alleen vergoot dit de regie, invloed en verantwoordelijkheid over het eigen leven van Limburgers, maar ook over hun woon- en werkomgeving en de omstandigheden waarin ze leven.

De W.E.R. zal ook het bedrijfsleven en professionele instellingen aanzetten zich meer betrokken en verantwoordelijk te voelen tot het collectieve belang.

Daarmee heeft de W.E.R. ,naast beleidsinstrument, ook de functie van een dynamisch kwaliteitsinstrument, dat de maatschappelijke betrokkenheid van alle stakeholders vergroot en de veerkracht en weerbaarheid van de bevolking en de provincie Limburg als geheel versterkt.

De W.E.R. heeft de functie van een instrument ter toetsing van het algemeen maatschappelijk welzijn. Het onderzoek naar en advisering over het effect van beleidsvoornemens op dit welzijn dient in handen liggen van een onafhankelijke instantie. Voorgesteld wordt dat dit wordt uitgevoerd door een op te richten Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn. De rapportage en het advies van dit Planbureau vormen een zwaarwegend advies ter onderbouwing van de politieke besluitvorming.

Het Planbureau komt tot zijn advies op grond van eigen deskundigheid en na het horen van de argumenten in die maatschappelijke dialoog.

Dit Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW) heeft een analoge positie als bv. het Sociaal Cultureel Planbureau en het Planbureau voor de Leefomgeving. Het PPMW onderscheidt zich echter hiervan door zijn werkwijze. Naast de eigen deskundigheid wordt een doorgaande maatschappelijke dialoog toegevoegd.

‘Positief’ omdat het aansluit bij de filosofie van Positieve Gezondheid.

‘Maatschappelijk’ omdat het niet primair gaat over individueel welzijn, maar om een afweging -in positieve zin- van vele maatschappelijke belangen en ambities, maatschappelijke potenties, (veer-)kracht en kansen (zie uitgangspunten van Positieve Gezondheid). Die afweging zal moeten voortkomen uit een voortgaande maatschappelijke dialoog met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en overheden.

‘Welzijn’ als begrip, gaat over meer dan gezondheid, voorspoed en materiële welvaart. Het komt in de buurt, maar is ook weer niet identiek aan het begrip ‘Happiness’, zoals in Bhutan wordt gebruikt in *‘Bruto Nationaal Geluk’*.

Over vorming van dit Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn wordt een apart advies uitgebracht door dit Burgerpanel.

Toelichting bij het advies Welzijn Effect Rapportage

Dit advies van het Burgerpanel 'Kwaliteit van Leven' is gebaseerd op de volgende inhoudelijke overwegingen:

Het finale doel van het democratische bestuur van de provincie is het welzijn van haar burgers te bevorderen. In het coalitieakkoord 2015-2019 heeft dit onder meer vorm gekregen door het opstellen van de z.g. Sociale Agenda Limburg 2025¹, die momenteel wordt uitgewerkt en die koerst op een 'Gezonder en Vitaler Limburg'.

Een van de programmaonderdelen is de bevordering van de z.g. 'Positieve Gezondheid'². Daarin staan zingeving en veerkracht van het individu centraal.

Immiddels wordt dit model door de z.g. 'Koploperafel Publieke Gezondheid' uitgebouwd naar de samenleving als geheel: 'Positieve Gezondheid en Leefomgeving'.

Een verdere verbreding van het begrip vanuit de publieke (maatschappelijke) gezondheid leidt tot 'Positief Maatschappelijk Welzijn'. Deze is gericht op de samenleving als geheel en alle burgers, niet slechts op het gezondheidseffect op het individu. Evenals bij 'positieve gezondheid' wordt de mate van 'positief welzijn' bepaald door de balans en dynamiek tussen die verschillende dimensies. De dimensies bieden een structuur om te toetsen waaruit kracht is te putten en welke terrein aandacht verdienen.

Deze verbreding naar welzijn op een publiek maatschappelijk niveau is belangrijk, omdat zo andere dimensies en andere bronnen van zingeving en veerkracht kunnen worden ingebracht. Dit model van 'Positief Maatschappelijk Welzijn' vormt de theoretische grondslag voor de W.E.R..

Het Burgerpanel adviseert de ontwikkeling van Positief Maatschappelijk Welzijn en van een model voor een W.E.R. aan te sluiten bij de Werkgroep Positieve Gezondheid en Leefomgeving van de Provincie Limburg.

¹ <https://www.limburg.nl/onderwerpen/gezondheid/sociale-agenda-2025/>

² Huber, M.A.S. (2014) Towards a new, dynamic concept of health: Its operationalisation and use in public health and healthcare and in evaluating health effects of food. Maastricht: Maastricht University

Voorbeelden van dimensies van Positief Maatschappelijk Welzijn:

Het model van 'Positieve Gezondheid' onderscheidt zes dimensies in een dynamisch spinnenweb:

1. lichaamsfuncties
2. mentale functies & mentale beleving
3. spirituele dimensie
4. kwaliteit van leven
5. sociaal-maatschappelijke participatie
6. dagelijks functioneren

Deze zeshoek van Positieve Gezondheid is niet één-op-één te vertalen naar de samenleving als geheel. Hiervoor is verdere studie nodig. Naar het collectieve, publieke niveau van 'Positief Welzijn' is indicatief een aantal dimensies te noemen, welke invloed hebben op welzijn, veerkracht en zingeving, zoals:

1. *Fysieke omgeving:*
 - infrastructuur
 - milieufactoren, w.o. schone lucht, stilte, verkeersintensiteit
 - kwantiteit en kwaliteit huisvesting
 - sociale vormgeving wijken
 - groenvoorzieningen
 - fysieke en sociale toegankelijkheid voor iedereen (VN verdrag toegankelijkheid)
 - fysieke veiligheid
2. *Zekerheid:*
 - informatie en hulp bij (maatschappelijke) noodsituaties
 - rechten van burgers
 - werkgelegenheid
 - sociale zekerheid
 - vreedzaamheid, tolerantie, buurt-mediation
3. *Fysieke en sociale inrichting van de leefomgeving:*
 - betaalbare gemeenschapsvoorzieningen
 - de 'gezonde' keuze op het gebied van leefstijl makkelijker maken
 - woningen en bedrijfsgebouwen met ontmoetingsruimten
 - informele ontmoetingsmogelijkheid in de openbare ruimte; straatmeubilair
 - kleinschaligheid
 - natuurlijke support-systems versterkend
 - landbouw en natuur in samenhang
4. *Mentale kracht en sociale samenhang:*
 - onderwijs, omvat theoretisch-cognitief, praktisch-ambachtelijk en maatschappelijke waarden
 - ontplooiingsmogelijkheden, professioneel en maatschappelijk
 - buurteconomie en circulaire economie
 - onderlinge steun; burenhulp
 - inclusieve samenleving, ook voor mensen met beperkingen en minderheidsgroepen
 - impliciete en expliciete kwaliteiten van burgers beschikbaar maakt voor anderen
 - groenvoorziening
 - recreatiemogelijkheid dicht bij huis
 - dementievriendelijke buurt

5. *Betekenisgeving:*

- gedeelde waarden, normbesef, respect, traditie
- inzet van kennis en ervaring van burgers
- organisatie van de leefwereld vanuit burgerinitiatieven en menselijke maat
- vermaatschappelijking van bedrijfsleven en professionele instellingen in de directe omgeving
- overheid als ondersteuner en volger van inwoners
- raadgevende referenda op provinciaal, gemeentelijk en buurtniveau

6. *Sociale betrokkenheid, communicatie en samenwerking:*

- zich 'thuis-voelen' ('*belonging*', '*bonding*') én inclusieve buurten ('*bridging*')
- sociale veiligheid
- rechten van de buurt (te ontwikkelen en vast te leggen)
- buurtorganisaties van de bewoners zelf (eigenaarschap)
- kansen vóór en kracht van kleinschaligheid en z.g. krimpdorpen
- intergenerationele voorzieningen (bv. buurtgerichte Kind-centra)
- burgercoöperaties (bv. voor energie, deelgebruik, buurtklussen, wijkzorg)

Bijlage III Advies Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW).

Burgerpanel Kwaliteit van Leven.

Advies Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW) , Frans Hölsgens

Inleiding

In onderstaande wordt een aanzet gegeven voor een advies betreffende het inrichten van een onafhankelijke instantie, t.w. het **Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW)**, die op het gebied van algemeen maatschappelijk welzijn (in vervolg “Welzijn”) een aantal taken verricht. Deze betreffen o.a.:

- Toetsing uitvoering WER bij besluiten door Provincie en andere instanties zoals waterschappen, bedrijfsleven en onderwijs.
- Uitbrengen van gevraagd en ongevraagd advies op het gebied van Welzijn aan de Provincie en andere instanties.
- Ingang voor burgers en maatschappelijke organisaties m.b.t. het onderwerp Welzijn
- Organisatie van de voortgaande maatschappelijke Dialoog m.b.t. het onderwerp Maatschappelijk Welzijn, dus voor de samenleving als geheel.

M.b.t. het hanteren van het begrip Welzijn:

In het advies aangaande het toetsingsinstrument “Welzijn Effect Rapportage” wordt, uitgaande van de 6 dimensies van Positieve Gezondheid, een maatschappelijke verbreding gegeven die beschouwd kan worden als een “definitie” van Positief Maatschappelijk Welzijn. Dit is dan ook de context voor het hier gehanteerde begrip Welzijn. Het conceptmodel ‘positief maatschappelijk welzijn’ dient nader uitgewerkt te worden binnen de huidige initiatieven van de provincie op dit vlak (Sociale Agenda Limburg 2025).

Naamgeving

De op te richten instantie gaat heten:

Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW)

‘Positief’ omdat het aansluit bij de filosofie van Positieve Gezondheid.

‘Maatschappelijk’ omdat het niet primair gaat over individueel welzijn, maar om een afweging -in positieve zin- van vele maatschappelijke belangen en ambities, maatschappelijke potenties, (veer-)kracht en kansen (zie uitgangspunten van Positieve Gezondheid). Die afweging zal moeten voortkomen uit een voortgaande maatschappelijke dialoog met burgers, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en overheden.

‘Welzijn’ als begrip, gaat over meer dan gezondheid, voorspoed en materiële welvaart.

Doelstelling

De algemene doelstelling van het PPMW is het instellen van een onafhankelijk adviesorgaan op het gebied van Welzijn.

Het PPMW vervult van hieruit de volgende rollen:

- Toetsing van de door anderen uitgevoerde WER (als onafhankelijke instantie wordt in deze rol een dwingend advies uitgebracht m.b.t. de WER aangaande projecten van de rijksoverheid binnen de provincie, van de Limburgse Gemeenten, de Waterschappen, het Limburgse bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties.
- *Toetsing en advisering van provinciale plannen op een aantal basisuitgangspunten:*
 - *Voorstel Provincie toetsen op:*
 - Door regionale bedrijven/instelling uit te voeren*
 - Optimaal duurzaam*
 - maatschappelijk en financieel rendement*
 - effect op maatschappelijk welzijn*
 - *Dit heeft direct z'n weerslag op (oa)*
 - Werkgelegenheid*
 - Betere fysieke omgeving (milieu)*
 - Verantwoorde besteding van (belasting)gelden*
- Realiseren van een voortgaande maatschappelijke dialoog m.b.t. Welzijn
De deelnemers aan deze dialoog komen tenminste uit de 4 O's (Omgeving/Burgers, Overheid, Ondernemers & Onderwijs)
- Gevraagd en ongevraagd advies op gebied van Welzijn (primair naar Provincie)
- Aanspreekpunt voor burgers aangaande Welzijn
 - o Uitvoeringstaken m.b.t. Welzijn zullen bij de hiervoor bestaande organisaties blijven
 - o Zaken die van algemeen belang zijn, met regelgeving te maken hebben en meer op gebied van besluitvorming liggen worden opgepakt: Hieromtrent wordt dan met betrokken partijen gesproken. Op grond van onderzoek en eigen studie komt de PPMW tot een eigen advies aan de Provincie.

Mandaat

Het PPMW functioneert als onafhankelijk instituut. De adviezen die het afgeeft zijn aan de ontvanger (Provincie) niet vrijblijvend. Deze dringende adviezen dienen meegenomen te worden.

Op niveau vergelijkbaar als wetgeving waar men zich aan dient te houden.

Organisatie

Het PPMW wordt ingesteld door de Provincie en heeft een wettelijke basis. De leden worden geselecteerd en benoemd door de Provincie op grond van hun deskundigheid. Zij dienen zonder last of ruggespraak, onafhankelijk en ter zake kundig te worden ingericht.

Aan leden hiervan kan men denken aan burgers die op het gebied van Welzijn en de WER goed zijn ingevoerd. Dit PPMW bestaat o.a. uit deskundigen op het terrein van gezondheid, onderwijs, huisvesting, cultuur- sport, welzijn, ruimtelijke ordening, natuur en milieu en vertegenwoordigers uit het (groot-, midden, klein en agrarisch) bedrijfsleven.

De Provincie ziet erop toe dat het PPMW voldoende financiële middelen en operationele faciliteiten ter beschikking heeft om zijn taak naar behoren uit te kunnen voeren alsmede om bv aanvullende expertise in te huren ed.

Werkwijze (bron: bijlage advies WER)

Het Planbureau komt tot zijn advies op grond van eigen deskundigheid en na het horen van de argumenten in die maatschappelijke dialoog.

Dit Planbureau voor Positief Maatschappelijk Welzijn (PPMW) heeft een analoge positie als bv. het Sociaal Cultureel Planbureau en het Planbureau voor de Leefomgeving. Het PPMW onderscheidt zich echter hiervan door zijn werkwijze. Naast de eigen deskundigheid wordt een doorgaande maatschappelijke dialoog toegevoegd.

Opmerking;

Voor een aantal teksten, dank aan Niek Jaspers (zie ook advies m.b.t. WER)

*Limburgse veerkracht =
Welzijn doen we samen!*
