

Provincie Limburg	PS
DOCnr.	
Ingek.	- 2 SEP. 2019
CASnr.	
ID.	



2019/66020

2-9-2019

GRIF

19-11-2019

provincie limburg



1e Gewijzigd Statenvoorstel – 1 minuut versie No: I-19-003

1 Onderwerp

Initiatiefvoorstel Berghorst en Nijskens namens Raad van Advies Burgertop Limburg.

2 Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Burgertop Limburg is in 2018 als experiment gestart, heeft waardevolle resultaten opgeleverd en in maart jl. zijn zes specifiek inhoudelijke Burgertoppanels aan de slag gegaan voor een concrete uitwerking tot burgeradviezen. Deze Burgeradviezen zijn gepresenteerd op 20 juni jl in de feestzaal van het gouvernement en aangeboden aan de voorzitter van Provinciale Staten CdK Bovens. De Raad van Advies Burgertop Limburg 2018 (RvA) draagt in opdracht van het presidium, zorg voor de monitoring van het totaalproces van de pilot en het begeleiden van de borging van de uitkomsten van de zes burgertoppanels en evaluatie in PS voorstellen t.a.v. burgerparticipatie.

3 Bevoegdheid

Het indienen van initiatiefvoorstellen is een bevoegdheid van Provinciale Staten artikel 143a lid 1 Provinciewet en artikel 35 Reglement van Orde voor Provinciale Staten van Limburg 2018.

4 Voorstel aan Provinciale Staten

Het voorstel van Statenlid Berghorst en Statenlid Nijskens namens de RvA is om de 18 burgeradviezen onder te verdelen in 4 categorieën, waarbij per categorie een voorstel tot afhandeling is gedefinieerd. Statenleden Berghorst en Nijskens vragen aan PS om monitoring van de opvolging van afhandeling van de burgeradviezen via de Griffie te laten verlopen. Evaluatie en borging vervolgtraject is in een separate PS nota op 13 december 2019 voorzien.

5 Argumenten / toets duurzaamheidparagraaf

Na het unanieme besluit van PS (23 juni 2017) hebben in het najaar van 2018 meer dan 4.500 Limburgers meegedaan aan een brede volksraadpleging. De input daarvan is op 26 november 2018 door 300 Limburgers verder uitgewerkt tijdens de 3 fysieke bijeenkomsten van de Burgertop Limburg. Op 15 februari 2019 hebben PS ingestemd met het opstarten van zes burgertoppanels.

In de zes burgertoppanels zijn bijna 100 burgers actief betrokken geweest. Zij hebben 18 burgeradviezen op gebied van werkgelegenheid, digitale sprong in de toekomst, nieuwe overheid, milieubewust ondernemen, veiligheid en kwaliteit van leven uitgewerkt. De betrokkenheid en inzet van deze burgers vraagt om een duidelijke afhandeling en opvolging van de opgestelde adviezen. Afhandeling van deze burgeradviezen via PS houdt de positieve beeldvorming vast, en zet de open en transparante communicatie met de burgers voort. Duidelijkheid over continuïteit, opvolging van de pilot en de daarvoor benodigde ondersteuning zal in een separaat voorstel aan Provinciale Staten worden voorbereid en aangeboden. Oorspronkelijk gepland in november 2019 maar door actueel opgesteld vergaderschema PS doorgeschoven naar 13 december 2019.

6 Risico's

Burgertop Limburg is als experiment gestart, heeft waardevolle resultaten opgeleverd ~~en 100 burgers hebben op 20 juni jl. 18 burgeradviezen gepresenteerd.~~ Geen reactie door Provinciale Staten over wijze van opvolging van de 18 burgeradviezen geeft het risico dat opgebouwd draagvlak



bij betrokken burgers verloren gaat, beeldvorming over Provincie en bestuur in het algemeen negatief wordt beïnvloed en inhoudelijke resultaten van het experiment onbenut blijven.



1e Gewijzigd Statenvoorstel

No: I-19-003

1. Onderwerp

Initiatiefvoorstel Berghorst en Nijskens namens Raad van Advies Burgertop Limburg.

2. Inleiding/aanleiding inclusief beoogd resultaat

Op 23 juni 2017 hebben Provinciale Staten unaniem ingestemd met het Initiatiefvoorstel Burgertop Limburg. In het najaar van 2018 deden meer dan 4.500 Limburgers mee aan brede volksraadpleging. "Wat zou je doen als je de baas van Limburg zou zijn", dat was de vraag die in de enquête centraal stond. De verzamelde input is op 26 november 2018 door 300 Limburgers verder uitgewerkt tijdens de 3 fysieke bijeenkomsten van de Burgertop Limburg, die plaatsvonden in de stadions van VVV Venlo, Fortuna Sittard en Roda JC. Op 15 februari 2019 hebben Provinciale Staten unaniem ingestemd met het vervolg van de pilot Burgertop Limburg, het opstarten van zes burgertoppanels (Bijlage 1 voor samenvatting). Deze zijn onder begeleiding van een Raad van Advies, op verzoek van PS samen gesteld uit twee Statenleden en 2 burgers, aan de slag gegaan op een 6-tal geselecteerde thema's. Hierbij is vanuit de Provinciale organisatie begeleiding door middel van ondersteuning geboden.

Op 20 juni jl. presenteerden de burgertoppanels hun uitgewerkte adviezen voor Limburg op de thema's: "nieuwe overheid", "digitale sprong in de toekomst", "milieubewust ondernemen", "kwaliteit van leven", "veiligheid" en "werkgelegenheid". De 18 opgestelde burgeradviezen zijn gebundeld in 6 adviessheets. Deze zijn te vinden op de website www.burgertoplimburg2018.nl.

Voor de afzonderlijke links, zie hieronder:

Adviessheet Kwaliteit van Leven – burgertoplimburg2018.nl/download/64394

Adviessheet Milieubewust Ondernemers - burgertoplimburg2018.nl/download/64395

Adviessheet De Nieuwe Overheid - burgertoplimburg2018.nl/download/64396

Adviessheet Digitale Sprong in de Toekomst - burgertoplimburg2018.nl/download/64397

Bijlage adviessheet Digitale Sprong in de Toekomst - burgertoplimburg2018.nl/download/64399

Adviessheet Veiligheid - burgertoplimburg2018.nl/download/64398

Adviessheet Werkgelegenheid - burgertoplimburg2018.nl/download/64400

Beoogd resultaat is om voor de 18 opgestelde burgeradviezen een procesaanpak vast te stellen in PS en door te geleiden voor opvolging. Hierbij hoort ook een heldere communicatie vanuit Provinciale Staten richting betrokken burgertoppanelleden over de wijze waarop afhandeling van hun adviezen wordt gerealiseerd.

Evaluatie over de inhoudelijke resultaten en besluiten over afhandeling van deze eerste cyclus Burgertop Limburg wordt meegenomen in een separate PS nota over de evaluatie van het instrument Burgertop Limburg, in relatie tot burgerparticipatie, en mogelijke borging van een vervolgtraject ter bespreking in PS voorzien op 13 december 2019.

3. Bevoegdheid

Het indienen van initiatiefvoorstellen is een bevoegdheid van Provinciale Staten artikel 143a lid 1 Provinciewet en artikel 35 Reglement van Orde voor Provinciale Staten van Limburg 2018.

4. Voorstel aan Provinciale Staten

Het voorstel van Statenlid Berghorst en Statenlid Nijskens namens de RvA aan Provinciale Staten



is om de 18 burgeradviezen onder te verdelen in de onderstaande 4 categorieën, waarbij per categorie een voorstel tot afhandeling is gedefinieerd.

Vier categorieën voor procesafhandeling van de 18 opgestelde Burgeradviezen:

Categorie I: Voorgesteld wordt om deze burgeradviezen met bijbehorende onderbouwing van PS aan GS over te dragen voor verdere uitwerking van het desbetreffende burgeradvies. GS rapporteert binnen drie maanden aan PS over ~~Plan van Aanpak~~ en tijdpad per Burgeradvies uit deze categorie. Bij opstellen van ~~Plan van Aanpak~~ per burger advies kan GS specifiek betrokken burgertoppanelleden consulteren;

Categorie II: Voorgesteld wordt om deze burgeradviezen te agenderen in de specifiek betrokken PS commissies en in samenspraak met PS en GS betreffende portefeuillehouders (en ambtenaren) tot een gezamenlijke aanpak te komen. Wanneer door PS wordt ingeschat dat een brede kader stellende discussie nodig is voor opvolging van het burgeradvies dan wordt een separate discussiebijeenkomst georganiseerd door PS dat binnen het reguliere budget van PS kan worden opgevangen. Daar waar mogelijk en nodig worden burgertoppanelleden betrokken bij deze uitwerking;

Categorie III: Voorgesteld wordt om deze burgeradviezen via het presidium (PS brief, uitvoering door de griffie) door te leiden naar specifieke aanspreekpunten van externe partijen en/of organisaties die voor onderhavig onderwerp de verantwoordelijkheid dragen. Verder wordt voorgesteld om deze boodschap met daarbij behorende argumentatie via het presidium (PS brief, uitvoering door de griffie) te communiceren richting betrokken burgers;

Categorie IV: Voorgesteld wordt om geen opvolging aan deze burgeradviezen te geven. Verder wordt voorgesteld om deze boodschap met daarbij behorende argumentatie via het presidium (PS brief, uitvoering door de griffie) te communiceren richting betrokken burgers/panels.

Toetsingskader dat is gebruikt om de 18 burgeradviezen onder te verdelen in de vier categorieën:

- Categorie I : Er is reeds een door PS vastgesteld actueel beleidskader waaraan dit advies kan worden gekoppeld;
- Categorie II: PS dient hiervoor nog in te stemmen om een beleidskader op te stellen. Daar waar nodig en mogelijk worden burgertoppanelleden bij de uitwerking betrokken;
- Categorie III: Provincie Limburg heeft hier geen taak of verantwoordelijkheid. Provincie Limburg begeleidt procesmatig wel de overdracht van het burgeradvies naar de desbetreffende verantwoordelijke organisatie door het verzenden van een PS brief. In het geval dat een burgeradvies wordt overgedragen naar gemeenten zal tevens de Vereniging van de Limburgse Gemeenten een afschrift ontvangen;
- Categorie IV: Het burgeradvies past niet in bovengenoemde categorieën. Het advies wordt voor kennisgeving aangenomen en als zodanig ook afgehandeld door het verzenden van een PS brief richting betrokken burgertoppanelleden.

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen waarin de 18 opgestelde burgeradviezen zijn onderverdeeld in de vier hierboven genoemde categorieën van procesafhandeling.

Statenleden Berghorst en Nijskens vragen aan PS om monitoring van de opvolging van afhandeling van de burgeradviezen via de Griffie te laten verlopen.



5. Risico's

Burgertop Limburg is als experiment gestart, heeft waardevolle resultaten opgeleverd en 100 burgers hebben op 20 juni jl. 18 burgeradviezen gepresenteerd. Geen reactie door Provinciale Staten over wijze van opvolging van de 18 burgeradviezen geeft het risico dat opgebouwd draagvlak bij betrokken burgers verloren gaat, beeldvorming over Provincie en bestuur in het algemeen negatief wordt beïnvloed en inhoudelijke resultaten van het experiment onbenut blijven.

6. Toelichting / kernargumenten/onderbouwing

Er is gekozen om de 18 burgeradviezen onder te verdelen in 4 categorieën voor procesafhandeling omdat Provinciale Staten met name een kader stellende rol en verantwoordelijkheid heeft. Burgeradviezen die reeds aan actuele beleidskaders kunnen worden gekoppeld kunnen door Gedeputeerde Staten bij de uitwerking en uitvoering van beleidskaders worden meegenomen.

7. Afweging van alternatieven en motivering gemaakte keuze / toets duurzaamheidparagraaf

In de zes burgertoppanels zijn bijna 100 burgers actief betrokken geweest. Zij hebben 18 burgeradviezen op gebied van werkgelegenheid, digitale sprong in de toekomst, nieuwe overheid, milieubewust ondernemen, veiligheid en kwaliteit van leven uitgewerkt. De betrokkenheid en inzet van deze burgers vraagt om een duidelijke afhandeling en opvolging van de opgestelde adviezen. Afhandeling van deze burgeradviezen via PS houdt de positieve beeldvorming vast, en zet de open en transparante communicatie met de burgers voort. Alternatieven aanreiken en ipv afhandeling van opgestelde adviezen is daarom niet aan te bevelen.

8. Relatie met Programmabegroting – financiële aspecten

Procesmatige afhandeling van de 18 burgeradviezen in vier categorieën heeft in eerste instantie geen financiële consequenties. Per categorie zal bij de verdere uitwerking van de afzonderlijke adviezen de financiële consequenties in beeld moeten worden gebracht. Dat betekent:

- Categorie I: Voor burgeradviezen waarvan wordt besloten dat PS deze adviezen aan het College overdragen voor verdere uitwerking met een ~~Plan van Aanpak~~ en tijdpad, zal eveneens een begroting dienen te worden opgesteld. Opstellen van deze financiële vertaling kan worden meegenomen in de herfstbrief van GS waarin het collegeprogramma wordt vastgesteld;
- Categorie II: Voor burgeradviezen waarvan wordt besloten dat PS deze adviezen in de specifiek betrokken PS commissies zal agenderen en in samenspraak met PS en GS – portefeuillehouders (en ambtenaren) en daar waar wenselijk in directe betrokkenheid van de burgertoppanelleden een brede kader stellende discussie wordt georganiseerd, worden geen extra kosten voorzien. Deze wijze van opvolging van de burgeradviezen, zou in principe binnen het reguliere budget van PS kunnen worden opgevangen;
- Categorie III: Voor burgeradviezen waarvan wordt besloten dat PS deze via een PS brief (uitvoering door de griffie) doorgeleiden naar andere partijen en /of organisaties die voor betreffend onderwerp de verantwoordelijkheid dragen zijn geen separate kosten voorzien. Afhandeling van deze categorie burgeradviezen kan binnen het reguliere budget van PS worden opgevangen;



- Categorie IV: Voor burgeradviezen waarvan wordt besloten dat PS deze burgeradviezen voor kennisgeving zal aannemen en er niet in opvolging wordt voorzien, worden geen separate kosten voorzien. Afhandeling van deze categorie burgeradviezen kan binnen het reguliere budget van PS worden opgevangen.

Bij categorie II is de mogelijkheid dat na behandeling en besluitvorming in betreffende PS commissie specifieke extra financiering nodig zal zijn om een bredere discussie met inbreng van burgertoppanelleden/ burgers te kunnen realiseren.

9. Juridische aspecten – deregulering

PM

10. Verbindingslijnen en andere visies

Burgerparticipatie is gepositioneerd in het nieuwe collegeprogramma.

11. Effecten op CO₂ emissies

n.v.t.

12. Verdere planning, procedure en uitvoering

Conform afhandeling voorgestelde besluitvorming wordt voor de 18 burgeradviezen in 2019 een opvolging voorzien. Statenleden Berghorst en Nijskens vragen aan PS om monitoring van de opvolging van afhandeling van de burgeradviezen via de Griffie te laten verlopen.

13. Periodieke informatie/sturingsinformatie

Via Jaarstukken en Begroting

- Paragraaf Projecten
- Paragraaf Financieringen
- Paragraaf Verbonden Partijen
- Paragraaf Bedrijfsvoering
- Programmaverantwoording

Voortgangsrapportages Regeling grote Projecten

n.v.t.

14. Evaluatie

Evaluatie en borging vervolgtraject is in een separate PS nota op 13 december 2019 voorzien.

15. Communicatie

Voorgestelde opvolging van de 18 burgeradviezen door PS en GS, en bijbehorende communicatie (PS brieven) richting betrokken burgers en stakeholders, betekent inzet strategische communicatie en afstemming daarover tussen PS/GS. Stroomlijnen van de communicatie vanuit de regionale overheid over de voorgestelde opvolging (PS behandelingen en burgerparticipatie in beleidsontwikkelingstrajecten) richting betrokken stakeholders en burgers behoeft aandacht en afstemming tussen de griffie en ambtelijke organisatie.



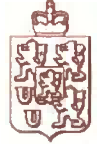
Wijze van communicatie van de regionale overheid over de toekomstige inzet van onderhavige pilot als instrument, wordt in een separate PS nota op 13 december 2019 voorzien.

Besluitvorming over dit voorstel zal daarnaast in ieder geval op de gebruikelijke wijze worden gecommuniceerd via de openbare besluitenlijst van PS en de website www.limburg.nl.

Tevens zal besluitvorming over dit voorstel worden gecommuniceerd via de website www.burgertoplimburg2018.nl

16. Meegezonden bijlagen

- **Bijlage 1:** Factsheet pilot Burgertop Limburg, een samenvatting over de aanpak van de pilot over de dialoog met de Limburger.
- **Bijlage 2:** Onderverdeling van 18 burgeradviezen uit de burgertoppanels naar vier categorieën van proces afhandeling.



ONTWERPBESLUIT PROVINCIALE STATEN VAN LIMBURG

No: I-19-003

Onderwerp:

Initiatiefvoorstel Berghorst en Nijskens namens Raad van Advies Burgertop Limburg.

Provinciale Staten van Limburg;

- gezien het voorstel van A. Berghorst en H. Nijskens namens de Raad van Advies Burgertop Limburg;
- gelet op de behandeling in de Commissie Cultuur en samenleving van 6-09-2019;

besluiten:

1. Opmvolging van 18 burgeradviezen conform de beschreven categorie indeling volgens opgesteld toetsingskader en de daarbij behorende uitwerking uit bijlage 2 Onderverdeling van 18 burgeradviezen uit de burgertoppanels naar vier categorieën van proces afhandeling via een onderverdeling in 4 categorieën, waarbij per categorie een voorstel tot afhandeling is gedefinieerd. Het opgestelde toetsingskader dat is gebruikt voor de onderverdeling wordt goedgekeurd.
2. Communicatie richting stakeholders en direct betrokken burgers over de opvolging van de 18 burgeradviezen via PS brieven vanuit het presidium te realiseren. Tevens wordt op de gebruikelijke wijze over de afhandeling gecommuniceerd via de openbare besluitenlijst van PS en de website www.limburg.nl. en via de website www.burgertoplimburg2018.nl
3. Monitoring van de opvolging van afhandeling van de burgeradviezen via de Griffie te laten verlopen.
4. Evaluatie over de inhoudelijke resultaten en besluiten over afhandeling van deze eerste cyclus Burgertop Limburg meenemen in de separate PS nota over de evaluatie van het instrument Burgertop Limburg en mogelijke borging van een vervolgtraject voorzien op 13 december 2019.

Aldus vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg in hun vergadering van

De heer mr. A.O.J. Pregled, waarnemend griffier

De heer drs. Th.J.F.M. Bovens, voorzitter